



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1116 din data de 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal - bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1116 din data de 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare (b506/26.10.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5322/01.11.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D986 din 2.11.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, din următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă vizează abrogarea art.56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm că la Consiliul Legislativ se află în faza de avizare o altă propunere legislativă, b531/10.11.2021, al cărei obiect de reglementare este asemănător cu cel al acestei propuneri legislative, respectiv abrogarea art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou titlu, Titlul XI Finanțarea unor cheltuieli de sănătate, cuprinzând art. 367-375 (dosar nr. 1020/2021).

Pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare este recomandată dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, de abrogare a art.56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018, cu modificările și completările ulterioare, precizăm următoarele:

Art.367-375 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementau finanțarea unor cheltuieli de sănătate din contribuții în legătură produsele din tutun și băuturi alcoolice, altele decât vinul și berea, au fost abrogate prin art.56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, prin această intervenție legislativă, de abrogare a art.56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018, cu modificările și completările ulterioare, se urmărește *„revenirea la starea de fapt anterioară OUG 114/2018 privind constituirea taxei pentru sănătate ca venituri proprii ale Ministerului Sănătății”*.

Cu privire la acest aspect, menționăm că, în conformitate cu prevederile art. 64 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul**

normativ inițial. Fac excepție prevederile din ordonanțele Guvernului care au prevăzut norme de abrogare și au fost respinse prin lege de către Parlament.”

Așadar, în acord cu normele de tehnică legislativă, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.

În subsidiar față de cele anterior expuse, semnalăm că singura excepție în care este permisă repunere în vigoare a unor dispoziții legale care au fost abrogate anterior o reprezintă respingerea respectivei norme prin lege către Parlament.

În acest context, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 nu a fost încă aprobată prin lege de către Parlament, pentru realizarea intenției inițiatorilor și producerea efectelor dorite, se poate reveni la situația reglementată prin art.367-375 din Legea nr.95/2006, cu ocazia dezbaterii legii de aprobare, prin eliminarea dispoziției din ordonanța de urgență care face referire la abrogarea acestora (abrogarea art. 56).

6. De asemenea, o altă soluție legislativă ar putea consta într-o intervenție legislativă de completare a Legii nr.95/2006 cu norme asemănătoare celor abrogate prin art.56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018.

În acord cu normele de tehnică legislativă, articolele sau alineatele nou-introduse, vor dobândi numărul structurilor corespunzătoare celor din textul vechi, după care se introduc, însoțite de un indice cifric, pentru diferențiere.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr.947/25.11.2021

O.U.G. nr. 114/2018

M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018

Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene

Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.

Prevederile art. 42 și art. 74 pct. 4 intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

- | | | | |
|---|---|--|---|
| 1 | rectificare | M. Of. nr. 44/17 ian. 2019 | <i>rectifică art. 66 pot. 10 [cu referire la art. 138_1 alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal]</i> |
| | RECTIFICARE | | |
| 2 | completat prin
O.U.G. nr. 10/2019
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 183/2019 | M. Of. nr. 149/25 feb. 2019

M. Of. nr. 838/15 oct. 2019 | <i>introduce alin. (1_1) la art. 36</i> |
| 3 | modificări prin
O.U.G. nr. 19/2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 245/29 mar. 2019 | <i>modifică art. 1 alin. (2) și (4), art. 3 alin. (1) și (2), art. 4, art. 5 partea introductivă, art. 6 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 61 pct. 12, art. 86-88, art. 90.;
abrogă art. 61 pct. 14</i> |
| 4 | completat prin
O.U.G. nr. 35/2019
Ordonanță de urgență pentru adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 22/2021 | M. Of. nr. 427/30 mai 2019

M. Of. nr. 254/12 mar. 2021 | <i>introduce alin. (4) - (6) la art. 34</i> |
| 5 | modificări prin
O.U.G. nr. 43/2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor | M. Of. nr. 507/21 iun. 2019 | <i>modifică art. 1 alin. (2) pct. 1, art. 3 alin. (2), art. 5, art. 7 alin. (1), art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 13 alin. (1) lit. f), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (3), art. 16 alin. (2) și (3), art. 17, art. 71 și art. 91;
introduce art. 4_1, art. 5_1, art. 5_2 și lit. l) la art. 13 alin. (1);
abrogă art. 3 alin. (4)</i> |
| 6 | modificări prin
L. nr. 183/2019
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2019 privind stabilirea unor măsuri privind finanțarea investițiilor în turism și modificarea unor acte normative | M. Of. nr. 838/15 oct. 2019 | <i>aprobă O.U.G. nr. 10/2019</i> |
| 7 | modificări prin
O.U.G. nr. 1/2020
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 | <i>modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (2)-(5), art. 34 alin. (2), art. 35 alin. (2) și art. 42 alin. (1);
introduce alin. (7) la art. 34, alin. (6) la art. 36, alin. (3) la art. 37, alin. (4) la art. 40 și alin. (4) la art. 47;
abrogă art. 2 alin. (6), art. 3 alin. (5) și (6), art. 5 alin. (1), art. 5_2, art. 6, art. 9, art. 11-17, art. 25 alin. (1), art. 28 alin. (1), art. 86-art. 89 alin. (1) și art. 90</i> |

-
- ⁸ completat prin O.U.G. nr. 75/2020 M. Of. nr. 434/22 mai 2020 *introduce art. 34_1 și 39_1*
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare
aprobată cu completări prin L. nr. 280/2020 M. Of. nr. 1199/9 dec. 2020
- ⁹ completat prin L. nr. 280/2020 M. Of. nr. 1199/9 dec. 2020 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 75/2020 și introduce art. 34_2*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2020 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene și alte modificări fiscal-bugetare